



Miniszterelnöki Kormányiroda

tarsadalmiegyeztetes@kormanyiroda.gov.hu

részére

Tárgy: 2022. november 8. napján közzétett felhívás társadalmi egyeztetésre

Tisztelt Államtitkár Úr!

Mellékelten megküldöm a K-Monitor Közhasznú Egyesület álláspontját a Központi Információs Közadat-nyilvántartásra vonatkozó kormányrendelet tervezetéhez, amelyet 2022. november 8. napján bocsátottak társadalmi egyeztetésre.

Budapest, 2022. november 16.

Tisztelettel,

Léderer Gábor Sándor
K-Monitor Közhasznú Egyesület
Törvényes képviselő

Társadalmi egyeztetés

Központi Információs Közadat-nyilvántartás

A K-Monitor Közhasznú Egyesület álláspontja

A K-Monitor üdvözl minden olyan intézkedést, amely elősegíti a közpénzek elköltésének átláthatóságát. A Központi Információs Közadat-nyilvántartásról¹ szóló rendelettervezet kapcsán ugyanakkor fontosnak tartjuk elmondani, hogy a Információszabadság törvény friss módosítása megszabja a Közadat-nyilvántartás tartalmát, a társadalmi egyeztetésre bocsátott rendelet csupán technikai részleteket szabályoz. Ezért különösen sajnálatos, hogy a kormány az Információszabadság törvény nemrég történt módosításait nem bocsátotta társadalmi egyeztetésre. A közadat-nyilvántartásnak a tervezett formában ugyanis lesz több alapvető hiányossága, amelyen a rendelet nem tud változtatni²:

A legfontosabb ezek közül, hogy törvény nem írja elő a szerződések közzétételét, csupán azokra vonatkozó adatok lesznek elérhetőek, és ezeket, ahogy eddig is, csupán kéthavi gyakorisággal kell publikálni, ezért a közadat-nyilvántartás nem teremt magasabb szintű átláthatóságot egy-egy adatgazdára nézve, mint a jelenlegi szabályok. Valódi előrelépést a szerződések publikálása, illetve az jelentené ha a szerződések hatálybalépésének feltételévé szabná a törvény a szerződés közzétételét. Ezzel közzététel ellenőrzésével járó munkateher is csökkenthető lenne.

Problémának tekintjük ezentúl, hogy a közadat-nyilvántartásban történő közzététel által érintett adatokat nem lesz szükséges a közzétételi lista keretében az adatgazda saját honlapján elérhetővé tenni, ami a közzétételi listákat töredezetté teheti.

Az oldal szakmai felügyelete és az adatközlés ellenőrzése érdekében előnyösebbnek tartanánk, ha a közadat-nyilvántartás gazdája a NAIH lenne.

¹ Félrevezető a közadat szó használata közérdekű adatok esetében, helyesebb lett volna közérdekű adatok nyilvántartásának nevezni a szolgáltatást.

² A szöveg véglegesítésekor jelent meg az Infotv. újabb módosításának tervezete, amely a korábbihoz képest kibővítené azon intézmények körét, amelyek kötelezettek a közadat-nyilvántartásba adatot szolgáltatni, ezért az adatgazdák korlátozott körére vonatkozó észrevételünket a szövegből töröltük, noha a tervezett módosítás még mindig nem elégséges, pl. a KEKVÁ-kra nem vonatkozik. Ugyancsak töröltük a közzététel elmulasztásáért járó szankciók hiányára vonatkozó észrevételünket.

A fent leírt korlátok mellett az alábbi módosításokat javasoljuk a rendelet tervezett tartalmához képest:

- A tervezet űrlapon legyen olyan közlési opció is, hogy “nem keletkezett releváns adat egy adott időszakban”, ezzel elkülöníthetők azok az adatgazdák, amelyeknél nem keletkezett adat és azok, amelyek nem tettek eleget a közzétételi kötelezettségüknek.
- A közadat-nyilvántartás tegye lehetővé, hogy adatgazdára a közzététel rendszeressége alapján is szűrni lehessen, láthatóvá téve azokat, amelyek nem tettek eleget közzétételi kötelezettségüknek, vagy akár azokat, akik az előírtnál rendszeresebben frissítik az adataikat.
- A nyilvántartás fejlesztése során érdemes volna figyelembe venni, hogy középtávon célszerű lenne a költségvetési szervek adatközlését és a közadat-nyilvántartást olyan módon átalakítani, hogy utóbbi automatikusan, meglévő állami nyilvántartásokból képes legyen az előírt adatok közzétételére az egyes adatgazdák az állam felé biztosított adatszolgáltatása alapján.
- Önkormányzatok esetében a közadat-nyilvántartást érdemes lenne az ASP projekt keretében létrejött települési portál szolgáltatással is összekötni, annak érdekében, hogy azon is automatikusan jelenjen meg a közadat-nyilvántartás településre vonatkozó adatainak elérése.
- Noha nem kötelező az Információszabadság törvény szerint az adatgazdáknak a szerződéseiket és azok módosítását a közadat-nyilvántartásban közzétenni, célszerű lenne erre önkéntes lehetőséget biztosítani. Léteznek adatgazdák, amelyek saját szerződéstárat működtetnek, számukra duplikálódik a közzététellel járó munka, miközben jelenleg is magasabb szintű közzétételt teljesítenek, mint azt a törvény előírja (pl. <https://szerzodestar.szekszard.hu/>). Ha lehetőség lenne a szerződéseket is feltölteni (önkéntesen), akkor a közadat-nyilvántartásban folytathatnák ezt a jó gyakorlatot egységesen, míg a kettős közzététel miatt fennáll a veszélye, hogy abbahagyják saját jó gyakorlatukat.
- A megkettőződő munkaterhet megelőzendő célszerű lenne a közadat-nyilvántartás keretében olyan widget modul kiépítése, amely lehetővé teszi a közadat-nyilvántartásban közzétett adatok és az azokhoz tartozó kereső beágyazását a saját honlapjukra.
- A közadat-nyilvántartáson készüljön közérthető leírás az ott található adatokról és a további adatigénylés lehetőségéről, akár automatikus igénylő sablon elküldése által az adatgazda elektronikus címére.
- Legyen egyben nyers adatbázisként is elérhető (API) és / vagy letölthető a közadat-nyilvántartás teljes tartalma.
- Minden szerződő félnek legyen saját, önálló linken elérhető adatlapja, amelyen az összes szerződés, amelyhez kapcsolódik elérhető, rendezhető és szűrhető a szolgáltatott adattípusok szerint.



- A közadat-nyilvántartás keresője tegye lehetővé az összes szolgáltatott adattípus szerinti keresést, beleértve az adatközlés(ek) időbélyegét.
- Legyen lehetséges a szűrések / keresési eredmények exportálása.
- A szerződés értéke és pénzneme legyen külön adatként közzelendő, rögzítendő.
- Legyen lehetőség a szerződésmódosítások jelzésére, követésére.
- A közadat-nyilvántartás legyen összekötve a cégjegyzékkel, illetve az Elektronikus Közbeszerzési Rendszerrel (EKR), annak érdekében, hogy a beküldött adatok megegyezzenek egyéb nyilvántartásokban tárolt, azonos adatokkal. A rendszer jelezze a beküldő számára az inkonzisztens, téves közlés gyanúját, illetve tegyen javaslatot a helyes adatra. Ez egyben gyorsíthatja az adatok beküldését, hiszen elég egy adószám, EKR azonosító megadása, a rendszer pedig automatikusan ki tudja tölteni, jóvá tudja hagyni a további adatokat (pl. cégnév, székhely).
- Ezentúl hasznos lenne az adószám és az EKR azonosító alapján a közadat-nyilvántartásból elérhetővé tenni az adott szerződő fél, illetve beszerzési eljárás adatlapját az e-cégjegyzékben / EKR-en.
- Megfontolandó egy statisztikai modul beépítése is, amely mutatja és összehasonlíthatóvá teszi az egyes adatgazdák által közölt adatok típusát és mennyiségét, és a szerződéstípusokra / szerződő felekre is kimutatásokat készít megbízások gyakorisága, elnyert összegek alapján.

Budapest, 2022.11.16.