



Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

1055 Budapest
Falk Miksa utca 9-11.

Tisztelt Elnök Úr!

A K-Monitor Közhasznú Egyesület (székhely: 1077 Budapest, Rózsa utca 8 I./12., nyilvántartási szám: 01-02-0012439) törvényes képviselőjeként a következő

közérdekű bejelentést

teszem a panaszokról és a közérdekű bejelentésekről szóló 2013. évi CLXV. törvény (a továbbiakban: Panasztörvény) 1. § (3) bekezdése, valamint az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: az Infotv.) 52. § (1) bekezdése alapján.

1. A K-Monitor Közhasznú Egyesület tevékenysége

A K-Monitor 2007 óta küzd a közpénzek átlátható felhasználásáért és a korrupció visszaszorításáért. Egyesületünk olyan politikai, gazdasági és társadalmi környezetet megteremtéséért dolgozik, ahol az állampolgárok elutasítják, a hatóságok pedig hatékonyan feltárják és szankcionálják a korrupciót. Ezen célokat elsősorban az újságírói munka támogatásával, informatikai eszközök felhasználásával, az átláthatóság megteremtésével kívánjuk elérni.

Jelen beadványban az Infotv. közzétételi listákra vonatkozó szabályozásával kapcsolatosan szeretnék javaslatot megfogalmazni, figyelemmel arra, hogy a Panasztörvény 1. § (3) bekezdése szerint a közérdekű bejelentés olyan körülményre hívja fel a figyelmet, amelynek orvoslása vagy megszüntetése a közösség vagy az egész társadalom érdekét szolgálja. A közérdekű bejelentés pedig javaslatot is tartalmazhat.

2. Az Infotv. közzétételre vonatkozó rendelkezései

Az Infotv. 26. § (1) bekezdése határozza meg a közfeladatot ellátó szerv fogalmát. A törvény szerint a közfeladatot ellátó szervek vagy személyek az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot látnak el.

Az Infotv. 33. § (3) bekezdése szerint (...) *közfeladatot ellátó szervek* a 37. § szerinti elektronikus közzétételi kötelezettségüknek választásuk szerint saját vagy társulásaik által közösen működtetett, illetve a felügyeletüket, szakmai irányításukat vagy működésükkel kapcsolatos koordinációt ellátó szervek által fenntartott, valamint az erre a célra létrehozott központi honlapon való közzététellel is eleget tehetnek.

Az Infotv. 37. § (1) bekezdése szerint a 33. § (2)-(4) bekezdés szerint közzétételre kötelezett szervek tevékenységükhöz kapcsolódóan az Infotv. 1. melléklet szerinti általános közzétételi listában



meghatározott adatokat az 1. mellékletben foglaltak szerint közzéteszik. A (2) bekezdés szerint jogszabály egyes ágazatokra, a közfeladatot ellátó szervtípusra vonatkozóan meghatározhat egyéb közzéteendő adatokat (a továbbiakban: különös közzétételi lista). A (3) bekezdés szerint a közzétételre kötelezett szerv vezetője - a Hatóság véleményének kikérésével -, valamint jogszabály a közfeladatot ellátó szervre, azok irányítása, felügyelete alá tartozó szervekre vagy azok egy részére kiterjedő hatállyal további kötelezően közzéteendő adatkört határozhat meg (a továbbiakban: egyedi közzétételi lista).

Az Infotv. 1. melléklete határozza meg a közfeladatot ellátó szervekre vonatkozó általános közzétételi lista tartalmát.

3. A közfeladatot ellátó közérdekű vagyonkezelő alapítványokra vonatkozó jogszabályok

2019. március 5. napján fogadta el az Országgyűlés a vagyonkezelő alapítványokról szóló 2019. évi XIII. törvényt. A törvény 4. § (1) bekezdése szerint a vagyonkezelő alapítvány közérdekű célra is alapítható. Közérdekű célnak minősül a nevelési-oktatási, felsőoktatási, kutatási, egészségügyi, karitatív, szociális, család-, gyermek- és ifjúságvédelmi, kulturális vagy sporttevékenységek finanszírozása, illetve támogatása vagy ilyen tevékenységet ellátó intézmények fenntartása és működtetése. A jogszabály 2021. január 1. napjától rendelkezett a közfeladatot ellátó közérdekű vagyonkezelő alapítványokról (a továbbiakban: kekva-k).

2021. április 27. napján fogadta el az Országgyűlés a közfeladatot ellátó közérdekű vagyonkezelő alapítványokról szóló 2021. évi IX. törvényt (a továbbiakban: KEKVAtv.). A KEKVAtv. 1. § (1) bekezdése szerint az állam elismeri a közfeladatot ellátó közérdekű vagyonkezelő alapítványok társadalmi értékteremtő szerepét, és támogatja a közfeladat ellátásukat és céljaik megvalósítását. A jogszabály szerint bár a kekva-k "sajátos magánjogi jogalanyok," közfeladatot látnak el és az Országgyűlés számára a mindenkori költségvetés tervezésekor előresorolt tényező a kekva-k vagyonkezelés útján történő, illetve a közfeladat ellátásához közvetlenül szükséges finanszírozási feltételeinek a biztosítása. A KEKVAtv. 1. melléklete nevesíti a kekva-kat és az általuk ellátott közfeladataikat.

2021. szeptember 27. napján fogadta el az Országgyűlés a felsőoktatási intézmények versenyképes működését elősegítő szabályokról, valamint egyes vagyongazdálkodási, kormányzati igazgatási és büntetőjogi tárgyú törvények módosításáról szóló 2021. évi CIII. törvényt (a továbbiakban: Finanszírozási törvény). A Finanszírozási törvény elfogadásával az Országgyűlés felhatalmazta az oktatásért felelős minisztert, hogy a 2022-2026. évekre vonatkozóan pénzügyi kötelezettséget vállaljon a kekva-k finanszírozására. A törvény 3. § (1) bekezdés a) pontja értelmében a finanszírozás magában foglalja az alapítvány és az általa fenntartott felsőoktatási intézmény közfeladatainak finanszírozását, így különösen a fenntartó alapítvány alapító, tulajdonosi, fenntartói jogainak gyakorlása, működési feltételeinek biztosítása; finanszírozását. A Finanszírozási törvény 1. melléklete rendezi a felsőoktatási közfeladatot a felsőoktatási intézmény útján ellátó közfeladatot ellátó közérdekű vagyonkezelő alapítványok 2022-2026 évek közötti finanszírozását intézményenkénti bontásban.

Különös közzétételi kötelezettségről a fenti jogszabályok nem rendelkeznek.

4. A kekva-k közzétételi kötelezettségével kapcsolatos hiányosságok

4.1. Jogalkotási hiányosság



Ugyan a közfeladatot ellátó szervek közzétételének tartalmára vonatkozóan az Infotv. 1. melléklete részletes felsorolást ad, sem az Infotv-ben, sem pedig a kekva-kra vonatkozó jogszabályokban nincs olyan rendelkezés, amely a kekva-k alapító okiratának proaktív közzétételét írja elő. Bár a Magyar Állam képviselőjében a Kormány mint közfeladatot ellátó szerv járt el a kekva-k létrehozása során, azaz közfeladatot ellátó szerv által alapított jogi személyekről van szó, az alapító okirat vonatkozásában közzétételi kötelezettség nem terheli sem a Kormányt, sem pedig magát a kekva-kat. Ennek oka, hogy az 1. melléklet I. része szerinti feltételek egyike sem alkalmazható.

1. melléklet, I. rész	Közzétételi kötelezettség	Tárgyi hatály hiánya
6. pont	A közfeladatot ellátó szerv irányítása, felügyelete vagy ellenőrzése alatt álló, vagy alárendeltségében működő más közfeladatot ellátó szervek megnevezése, és 1. pontban meghatározott adatai	Az alapító Magyar Állam és a kekva között nincs irányítási, felügyeleti, ellenőrzési, egyéb alárendeltségi viszony
7. pont	A közfeladatot ellátó szerv többségi tulajdonában álló, illetve részvételével működő gazdálkodó szervezet neve, székhelye, elérhetősége (postai címe, telefon- és telefaxszáma, elektronikus levélcíme), tevékenységi köre, képviselőjének neve, a közfeladatot ellátó szerv részesedésének mértéke	Bár a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény 7. § (1) bekezdés 6. pontja szerinti "gazdálkodó szervezet" hatálya alá esik a kekva, azonban abban tulajdonosi részvétel nem értelmezhető, lévén, hogy a vagyon-juttatással a kekva lesz a tulajdonos.
8. pont	A közfeladatot ellátó szerv által alapított közalapítványok neve, székhelye, elérhetősége (postai címe, telefon- és telefaxszáma, elektronikus levélcíme), alapító okirata, kezelő szervének tagjai	A kekva-k nem tekinthetők közalapítványnak.
9. pont	A közfeladatot ellátó szerv által alapított költségvetési szerv neve, székhelye, a költségvetési szervet alapító jogszabály megjelölése, illetve az azt alapító határozat, a költségvetési szerv alapító okirata, vezetője, honlapjának elérhetősége, működési engedélye	A kekva-k bár költségvetési forrásból (is) jutnak vagyonhoz, nem tekinthetők költségvetési szervnek.

Úgy gondolom, hogy a kekva-k alapító okiratának proaktív közzétételi kötelezettsége szükséges feltétele lenne a közérdekű adatok megismeréséhez és terjesztéshez fűződő alkotmányos jog érvényesülésének. Miután a közalapítványok esetén a kötelezettség fennáll, álláspontom szerint nem alkotmányosan nem igazolható a kekva-k esetében a kötelezettség hiánya.

4.2. Jogalkalmazási hiányosság

Az Infotv. fentebb idézett 33. §-a, valamint az 1. melléklete szerinti közzétételi kötelezettség terheli a kekva-kat, mivel az alapítványok közfeladatot látnak el. A jogszabályi rendelkezés ellenére azonban a KEKVA tv. két melléklete által nevesített összesen 33 db kekva közül mindössze 14 db tett eleget valamilyen mértékben, hiányosan közzétételi kötelezettségének. 19 db kekva semmilyen módon nem tett eleget a közzétételi kötelezettségének.



	Kekva megnevezése	Közadat.hu	Honlap	Értékelés
1	Budapesti Gazdasági Egyetemért Alapítvány	https://kozadat.hu/ke reso/kozfeladatot-ell ato-szervek/adatlap/6991	https://uni-bge.hu/hu/budapesti-gazdasagi-egyetemert-alapitvany	Hiányos közzététel
2	Dunaújvárosi Egyetemért Alapítvány	nincs	nincs	Nincs közzététel
3	Gróf Tisza István Debreceni Egyetemért Alapítvány	nincs	nincs	Nincs közzététel
4	Hauszmann Alapítvány	nincs	nincs	Nincs közzététel
5	Jövő Nemzedék Földje Alapítvány	nincs	nincs	Nincs közzététel
6	Közép- és Kelet-európai Történelem és Társadalom Kutatásáért Alapítvány	nincs	nincs	Nincs közzététel
7	Közép-európai Épített Örökség Megőrző Alapítvány	nincs	nincs	Nincs közzététel
8	Közép-európai Oktatási Alapítvány	nincs	nincs	Nincs közzététel
9	Maecenas Universitatis Corvini Alapítvány	nincs	https://www.uni-corvini.hu/fooldal/egyetemunkrol/maecenas-universitatis-corvini-alapitvany/	Hiányos közzététel
10	Magyar Agrár- és Élettudományi Egyetemért Alapítvány	nincs	nincs	Nincs közzététel
11	Magyar Kultúráért Alapítvány	nincs	nincs	Nincs közzététel
12	Magyar Táncművészeti Egyetemért Alapítvány	nincs	http://mte.eu/modellvaltas/	Hiányos közzététel
13	Makovecz Campus Alapítvány	nincs	nincs	Nincs közzététel
14	Marek József Alapítvány	nincs	nincs	Nincs közzététel
15	Millenáris Tudományos Kulturális Alapítvány	nincs	https://millenaris.hu/hu/rolunk/kozerdeku-adatok	Hiányos közzététel
16	Moholy-Nagy Művészeti Egyetemért Alapítvány	nincs	https://mome.hu/hu/kozerdeku-adatok https://mome.hu/hu/moholy-nagy-muveszeti-egyetemert-vagyonkezelelo-alapitvany	Hiányos közzététel
17	MOL - Új Európa Alapítvány	nincs	nincs	Nincs közzététel



18	Nemzeti Egészségügyi és Orvosképzésért Alapítvány	nincs	https://semmelweis.hu/neoa/	Hiányos közzététel
19	Neumann János Egyetemért Alapítvány	nincs	https://www.uni-neumann.hu/bemutakozik-a-neumann-janos-egyetemert-alapitvany-kuratoriuma	Hiányos közzététel
20	Nyíregyházi Egyetemért Alapítvány	nincs	nincs	Nincs közzététel
21	Pannon Egyetemért Alapítvány	nincs	nincs	Nincs közzététel
22	Polgári Művelődésért Oktatási, Kulturális és Tudományos Alapítvány	nincs	nincs	Nincs közzététel
23	Rudolf Kalman Óbudai Egyetemért Alapítvány	nincs	nincs	Nincs közzététel
24	Soproni Egyetemért Alapítvány	nincs	http://uni-sopron.hu/soe-adatok	Hiányos közzététel
25	Széchenyi István Egyetemért Alapítvány	nincs	nincs	Nincs közzététel
26	Szegedi Tudományegyetemért Alapítvány	nincs	https://u-szeged.hu/alapitvanyok	Hiányos közzététel
27	Színház- és Filmművészetért Alapítvány	nincs	https://szfe.hu/kozerdeku-adatok-2/	Hiányos közzététel
28	Testnevelési Egyetemért Alapítvány	nincs	https://tf.hu/component/tags/tag/testnevelési-egyetemert-alapitvany	Nincs közzététel
29	Tokaj-Hegyalja Egyetemért Alapítvány	nincs	https://www.unithe.hu/fenntartok/	Hiányos közzététel
30	Universitas Miskolcensis Alapítvány	nincs	https://www.uni-miskolc.hu/dokumentumok	Hiányos közzététel
31	Universitas Quinqueecclesiensis Alapítvány	nincs	https://pte.hu/hu/uqa	Hiányos közzététel
32	Batthyány Lajos Alapítvány	nincs	https://bla.hu/az-alapitvanyrol/ars-poetica/#	Nincs közzététel
33	Mathias Corvinus Collegium Alapítvány	nincs	https://mcc.hu/szervezet/vezetoseg	Hiányos közzététel

5. Javaslat



Az Infotv. 38. § (2) bekezdése szerint a Hatóság feladata a személyes adatok védelméhez, valamint a közérdekű és a közérdekből nyilvános adatok megismeréséhez való jog érvényesülésének ellenőrzése és elősegítése, továbbá a személyes adatok Európai Unión belüli szabad áramlásának elősegítése.

Ugyanezen § (4) bekezdésének a) pontja szerint a Hatóság - a (2) és (2a) bekezdés szerinti feladatkörében különösen - javaslatot tehet a személyes adatok kezelését, valamint a közérdekű adatok és a közérdekből nyilvános adatok megismerését érintő jogszabályok megalkotására, illetve módosítására, véleményezi a feladatkörét érintő jogszabályok tervezetét.

A (8) bekezdés szerint a különös és egyedi közzétételi listák elkészítésére, illetve kiegészítésére a Hatóság is javaslatot tehet.

Figyelemmel a Panasztörvény 1. § (3) bekezdésére, javasolom, hogy az Infotv. 38. § (4) bekezdés a) pontja szerinti hatáskörében tegyen javaslatot a jogalkotó felé az Infotv. 1. melléklete szerinti általános közzétételi lista olyan módon való módosítására vagy különös közzétételi lista megalkotására, amely kötelezővé teszi a közfeladatot ellátó közérdekű vagy onkezelő alapítványok alapító okiratának közzétételi lista keretében való közzétételét.

6. Bejelentés

Az Infotv. 52. § (1) bekezdése szerint a Hatóságnál bejelentéssel bárki vizsgálatot kezdeményezhet arra hivatkozással, hogy személyes adatok kezelésével, illetve a közérdekű adatok vagy a közérdekből nyilvános adatok megismeréséhez fűződő jogok gyakorlásával kapcsolatban jogsérelem következett be, vagy annak közvetlen veszélye fennáll. Hivatkozással ezen rendelkezésére, kérem, hogy a közzétételi kötelezettségüket teljesíteni elmulasztó kekvá-k esetében indítson vizsgálatot és az Infotv. 56. § (1) bekezdése alapján szólítsa fel az adatkezelőt a jogsérelem orvoslására.

Budapest, 2021. november 8.

Tisztelettel,

Léderer Gábor Sándor
K-Monitor Közhasznú Egyesület
Ügyvezető alelnök