

# A 2014-20-AS FEJLESZTÉS- POLITIKAI PERIÓDUS INDÍTÁSA A TERVEZÉSI ÉS VÉGREHAJTÁSI TAPASZTALATOK ALAPJÁN



MINISZTERELNÖKSÉG

Tóth Tamás

# TARTALOM

## I. 2014-20: TERVEZÉSI TAPASZTALATOK

A 2007-13-AS PROGRAMOZÁSI IDŐSZAK TAPASZTALATAIN ALAPULÓ TERVEZÉSI JAVASLATOK ÖSSZEVETÉSE A 2014-20 TERVEZÉSSEL

## II. 2014-20 VÉGREHAJTÁS FELADATAI

(A TERVEZÉS, ÉS A 2007-13-AS PERIÓDUS TAPASZTALATAI ALAPJÁN)



**Európai Unió**  
Európai Strukturális  
és Beruházási Alapok



**BEFEKTETÉS A JÖVŐBE**

# I. 2014-20: TERVEZÉSI TAPASZTALATOK



**Európai Unió**  
Európai Strukturális  
és Beruházási Alapok



**BEFEKTETÉS A JÖVŐBE**

# TERVEZÉssel SZEMBENI ELVÁRÁSOK

## 1. EU KÖTÖTTsÉGEK FIGYELEMBEVÉTELE (TEMATIKUS CÉLOK, EX ANTE KONDICIONALITÁSOK STB.)

- Hazai stratégiák, célok figyelembevétel, EU fejlesztési célokkal való összehangolás igénye

## 2. 2007-13-AS FEJLESZTÉSEK KÖTÖTTsÉGEI (PL. SZAKASZOLT PROJEKTEK)

## 3. 2014-20 TERVEZÉSI ALAPELVEINEK MEGHATÁROZÁSA (TÁRSADALMI, GAZDASÁGI, TERÜLETI, KÖRNYEZETI ÉS KÖLTsÉGVETÉSI KÉRDÉSEK)

- 2007-13-as monitoring és értékelési tapasztalatok figyelembevétel
- A 2014-20-as OP-khoz leginkább alkalmas intézményrendszer létrehozása

# EU KÖTÖTTSÉGEK

Új fejlesztéspolitikai logika - 11 Tematikus célban rögzített 2020-ra vonatkozó célrendszer

- EU javaslatok a fejlesztendő területekre (TC-k, Position Paper)
- Eredmény-orientáció (Eredményességi keret, indikátor felülvizsgálat)
- Bizonyos tématerületek fejlesztésének korlátozása (turisztika-szálláshelyfejlesztés, sport, egészségügyi fejlesztések VT vs VNT forrás)
- KMR fejlett régiókatégoóriába kerülése miatt csökkenő források
- EX ANTE KONDICIONALITÁSOK

A tervezési időszak végére a hazai fejlesztéspolitikai célok és az EU kööttségek többé-kevésbé összhangba kerültek (Sajátosan hibrid megoldás pl. a 2007-13-as fejlesztési logika alapján szervezett GINOP 8. prioritás TC-k szerinti bontása)



Európai Unió  
Európai Strukturális  
és Beruházási Alapok



BEFEKTETÉS A JÖVŐBE

# HAZAI STRATÉGIÁK, CÉLOK MEGHATÁROZOTTSÁGA

- A tervezés kezdetén fennálló hazai stratégiák (mintegy 20) fele időhorizontban nem fedte le a 2020-ig tartó időszakot
- A legtöbb részben felelt meg a 38/2012 Kormányrendelet követelményeinek (társadalmi konzultáció, mérhető célok, helyzetelemzés, nyomonkövetési rendszer, stb.)
- A 2014-20-as tervezés pluszfeladata volt tehát az OP elfogadáshoz fontos stratégiák elkészítése (pl. Információs társ. Stratégia, S3 stratégia, stb.)



# 2007-13-AS FEJLESZTÉSEK KÖTÖTTSÉGEI (SZAKASZOLT PROJEKTEK)

- A fejlesztéspolitikailag fontos, de 2007-13-ban csak részlegesen megvalósítható projektek körének meghatározása, illetve ezek 2014-20-as folytatásának biztosítása a tervezés fontos részeleme volt a tárgyalások során.
- A szakaszolt projektek száma még jelenleg is -2015 szeptemberében- kis mértékben módosulhat, ezek pontos körének előzetes tervezése csak részben történt meg az érintett OP-k (KÖZOP, KEHOP, TIOP esetében).
- Hazai költségvetési teher lehet egyes projektek befejezése

# 2014-20 TERVEZÉSI ALAPELVEINEK MEGHATÁROZÁSA 1/2

Az ágazati szakpolitikák céljai (társadalmi, gazdasági, területi, környezeti kérdések) a tervezés folyamán alakultak, formálódtak (részint a hazai stratégiai irányok, részint az EU elvárások szerint)

Ez jelentős problémákhoz vezetett az

- OP készítésben (pl. visszatérítendő, vagy vissza nem térítendő források nyújtásának tématerületei, indokai sokáig nem voltak tisztázottak)
- Az OP-k közötti lehatárolásokban (pl. a vidékfejlesztési, illetve a kohéziós prioritások között)

A tervezés lezárultával a problémák nem szűntek meg teljeskörűen, hanem a végrehajtás kihívásait jelentik, ezért folyamatos tervezés szükséges





# 2014-20 TERVEZÉSI ALAPVETÉSEINEK MEGHATÁROZÁSA 2/2

## **2007-13-as monitoring és értékelési tapasztalatok figyelembevétele**

- A végrehajtásért felelős IH-k később vehettek részt a 2014-20-as tervezésben, a tervezés utolsó szakaszáig (2014 eleje)
- A korábbi értékelési tapasztalatok az ex ante értékelési tevékenységen keresztül érvényesülhettek csupán-részlegesen

## **A 2014-20-as OP-khoz leginkább alkalmas intézményrendszer létrehozása**

# ÉRTÉKELÉSI TAPASZTALATOK

Hátrányos helyzetű térségek problémái komplex beavatkozást kívánnak – pályázatok összehangolása szükséges

A KKV-k fejlesztése jelentős foglalkoztatási szerepük miatt fontos, viszont kisösszegű támogatásuktól csupán működésük hatékonyságának növekedése várható el.

A foglalkoztatás növelése a munkanélküliek eltérő tulajdonságai miatt számos beavatkozás összehangolását igényli: képzés, készségfejlesztés, vállalkozások foglalkoztatási célú támogatása, mentorálás, bértámogatás stb.)

Az infrastruktúrafejlesztések (közlekedés, környezetvédelem) tervezésekor a fenntarthatóság, működtetés szempontjait is hangsúlyozottan kell figyelembe venni)

Fontos lenne az eredményesség, és a kockázatvállalás erősítése a pályáztatásban: olyan projektek valósuljanak meg, amelyek projekt tartalma arra érdemes, és ne azok, amelyek a támogatások nélkül is megvalósultak volna

## II. 2014-20-AS PERIÓDUS VÉGREHAJTÁSÁNAK FELADATAI



**Európai Unió**  
Európai Strukturális  
és Beruházási Alapok



**BEFEKTETÉS A JÖVŐBE**

# TERVEZÉS-VÉGREHAJTÁS INTÉZMÉNYRENDSZERE 2014-20-BAN

## EURÓPAI BIZOTTSÁG ELVÁRÁSAI AZ INTÉZMÉNYRENDSZERREL SZEMBEN:

- Egycsatornás kommunikáció
- Megerősített központi nyomonkövetés a szankciók elkerülése érdekében (kifizetések felfüggesztése, visszavonása);

## HAZAI ELVÁRÁSOK AZ INTÉZMÉNYRENDSZERREL SZEMBEN:

- Egy végrehajtást segítő horizontális és központi rendszer kiépítése a tranzakciós költségek csökkentése és a párhuzamosan működő rendszerek elkerülése érdekében (informatika, monitoring, értékelés stb.).
- Egységes gyakorlatot folytató végrehajtási intézményrendszer, támogatási időszakok párhuzamos működése
- Programozási időszakokon átívelő rugalmas finanszírozás (lásd például technikai segítségnyújtás), a felhalmozódott tapasztalatok és szaktudás továbbélése.



Európai Unió  
Európai Strukturális  
és Beruházási Alapok



BEFEKTETÉS A JÖVŐBE

# A VÉGREHAJTÁSI INTÉZMÉNYRENDSZER FELADATAI

- 2007-13-as periódus sikeres zárása
- A 2014-20 közti periódusra történő átmenet zökkenőmentes biztosítása, költségvetési teher minimalizálása
- 2014-20 időszak lebonyolítása

# TERVEZÉS-VÉGREHAJTÁS INTÉZMÉNYRENDSZERE 2/2

A VÉGREHAJTÁSI IDŐSZAKÁRA HÁRULÓ FELADAT AZ  
INTÉZMÉNYRENDSZER TOVÁBBFINOMÍTÁSA A HAZAI ÉS AZ  
EU ELVÁRÁSOKNAK MEGFELELŐEN

- Pályázatok időbeli lefutásainak precíz megtervezése
- Folyamatos nyomonkövetés, és gyors reagálás a pályáztatási csúcsok elkerülése/minimalizálása érdekében
- Az intézményrendszer működtetéséhez szükséges motivációs ösztönzők erősítése
- Az egységes intézményrendszeri működéshez szükséges szabályozási és finanszírozási háttér
- A végrehajtás OP keretekhez, és feladatokhoz illeszkedő kapacitásának biztosítása



# KONKLÚZIÓ 1/2

A végrehajtás időszakára maradt feladatok:

- hazai és EU stratégiai irányok összeegyeztetése további feladat (pl.: a TC-oknak való megfelelése nyomkövetése a pályázatoknál, az ESB alapszabályoknak, állami támogatási szabályoknak a nyomkövetése)
- A tervezési területek közti lehatárolás a programok szinergiájának elősegítése érdekében további feladat (pl. Hátrányos helyzetű térségek felzárkóztatása csak OP-k fejlesztéseinek összehangolásával valósulhat meg, a több OP-ban jelen lévő tematikus célok 2020-ra történő teljesítése, vagy egymásra épülő fejlesztések megfelelő megvalósítása szintén csak az OP-k szoros koordinációjával elképzelhető (közös pályáztatás, indikátor nyomkövetés)

## KONKLÚZIÓS 2/2

- A stratégiák, célok nyomonkövetése, értékelése folyamatos feladat (2014-20-ban elvárás a megalapozó stratégiák frissítése, az OP tervezése során kitűzött célok elérésének értékelése szintén az OP-k hatásainak maximalizálását szolgálja)

- Az intézményrendszer hangolása a hazai és az EU elvárásoknak további feladat

Biztosítani kell az egységes működést a decentralizált intézményrendszerben

Biztosítani kell a pályáztatási csúcsok, és kifizetési csúcsok elkerülését, tervezni kell a működést, biztosítani a megfelelő számú és tudású kapacitást



KÖSZÖNÖM A FIGYELMET!



**Európai Unió**  
Európai Strukturális  
és Beruházási Alapok



**BEFEKTETÉS A JÖVŐBE**